

ỦY BAN NHÂN DÂN  
HUYỆN VẠN NINH

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 1125/TB-UBND

Vạn Ninh, ngày 23 tháng 12 năm 2022

### THÔNG BÁO

Về việc thi hành án hành chính Bản án Sơ thẩm số 25/2020/HC-ST ngày 23/12/2020 của Tòa án nhân dân tỉnh Khánh Hòa về việc khiếu kiện quyết định xử phạt vi phạm hành chính và quyết định giải quyết khiếu nại trong lĩnh vực quản lý đất đai

Căn cứ Bản án Sơ thẩm số 25/2020/HC-ST ngày 23/12/2020 của Tòa án nhân dân tỉnh Khánh Hòa về việc khiếu kiện quyết định xử phạt vi phạm hành chính và quyết định giải quyết khiếu nại trong lĩnh vực quản lý đất đai.

Nội dung: “huỷ các quyết định sau:

- Quyết định số 69/QĐ-XPVPHC ngày 05/11/2019 của Chủ tịch UBND xã Đại Lãnh về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Nguyễn Thị Lệ Nga;
- Quyết định số 79/QĐ-UBND ngày 04/12/2019 của Chủ tịch UBND xã Đại Lãnh về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Lệ Nga (lần đầu);
- Quyết định số 353/QĐ-UBND ngày 19/02/2020 của Chủ tịch UBND huyện Vạn Ninh về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Lệ Nga (lần hai)”

Vậy, UBND huyện Vạn Ninh thông báo đến các cơ quan, đơn vị, địa phương và cá nhân có liên quan đối với Quyết định số 69/QĐ-XPVPHC ngày 05/11/2019, Quyết định số 79/QĐ-UBND ngày 04/12/2019 và Quyết định số 353/QĐ-UBND ngày 19/02/2020 được biết và thực hiện.

(Đính kèm Bản án số 25/2020/HC-ST ngày 23/12/2020 của Tòa án nhân dân tỉnh Khánh Hòa)./.

**Nơi nhận:**

- TAND tỉnh Khánh Hoà
- Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh;
- Cục Thi hành án dân sự tỉnh;
- Phòng TNMT;
- Ban Biên tập Công TTĐT huyện (đăng tải);
- Thanh tra huyện;
- UBND xã Đại Lãnh;
- Bà Nguyễn Thị Lệ Nga;
- Lưu: VT

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH



Đàm Ngọc Quang



TÒA ÁN NHÂN DÂN  
TỈNH KHÁNH HÒA

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Bản án số: 25/2020/HC-ST  
Ngày: 23 - 12 - 2020  
V/v Khiếu kiện quyết định xử  
phạt vi phạm hành chính và quyết  
định giải quyết khiếu nại trong  
lĩnh vực quản lý đất đai.

UBND HUYỆN VẠN NINH	
ĐẾN	Số:..... <i>M4</i> .....
	Ngày:..... <i>23/12/20</i> .....
Chuyển:.....	
Số và ký hiệu HS:..... <i>- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:</i>	

NHÂN DANH  
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH KHÁNH HÒA

*- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:*  
Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Nguyễn Hồng Tuấn.  
Các Hội thẩm nhân dân: Ông Võ Ngọc Ánh;  
Ông Phạm Văn Tuất.

*- Thư ký phiên tòa:* Ông Lê Ngọc Xuân Thiện - Thư ký Tòa án nhân dân tỉnh Khánh Hòa.

*- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Khánh Hòa tham gia phiên tòa:*  
Ông Nguyễn Đình Nhật - Kiểm sát viên.

Ngày 23 tháng 12 năm 2020, tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Khánh Hòa, xét xử sơ thẩm công khai vụ án thụ lý số: 26/2020/TLST-HC ngày 27 tháng 7 năm 2020, về việc "*Khiếu kiện quyết định xử phạt vi phạm hành chính và quyết định giải quyết khiếu nại trong lĩnh vực quản lý đất đai*". Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử sơ thẩm số: 38/2020/QĐXXST-HC ngày 14 tháng 10 năm 2020; Thông báo về việc thay đổi ngày xét xử số: 09/2020/QĐST-HC ngày 28 tháng 10 năm 2020; Quyết định hoãn phiên tòa số: 36/2020/QĐST-HC ngày 19 tháng 11 năm 2020 và Quyết định hoãn phiên tòa số: 39/2020/QĐST-HC ngày 03 tháng 12 năm 2020, giữa:

\* *Người khởi kiện:* Bà Nguyễn Thị Lệ Nga.

Địa chỉ: Thôn Tây Nam 2, xã Đại Lãnh, huyện Vạn Ninh, tỉnh Khánh Hòa. Có mặt.

\* *Người bị kiện:*

1. Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Đại Lãnh, huyện Vạn Ninh.

Địa chỉ: Thôn Đông Nam, xã Đại Lãnh, huyện Vạn Ninh, tỉnh Khánh Hòa. Vắng mặt.

2. Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Vạn Ninh, tỉnh Khánh Hòa.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Lê Hồng Phương, chức vụ: Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Vạn Ninh (Giấy ủy quyền số 2587/UBND ngày 30/9/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Vạn Ninh).

Cùng địa chỉ: Số 469 đường Hùng Vương, thị trấn Vạn Giã, huyện Vạn Ninh, tỉnh Khánh Hòa. Vắng mặt.



\* *Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:* Ủy ban nhân dân xã Đại Lãnh, huyện Vạn Ninh.

Người đại diện theo pháp luật: Ông Nguyễn Minh Tuấn, chức vụ: Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Đại Lãnh.

Địa chỉ: Thôn Đông Nam, xã Đại Lãnh, huyện Vạn Ninh, tỉnh Khánh Hòa. Vắng mặt.

### NỘI DUNG VỤ ÁN:

\* *Tại Đơn khởi kiện ngày 14/3/2020, Đơn khởi kiện bổ sung ngày 28/4/2020 và quá trình tố tụng, người khởi kiện là bà Nguyễn Thị Lệ Nga trình bày:*

Gia đình bà Nguyễn Thị Lệ Nga có nhiều người, sống tại thôn Tây Nam 2, xã Đại Lãnh, huyện Vạn Ninh, tỉnh Khánh Hòa; khi trưởng thành đều lập gia đình, sinh con, mỗi người phải lao động để tự lo cuộc sống của gia đình riêng và hạnh phúc của mình. Vì nơi ở cũ vào mùa mưa bão không còn an toàn do một số người đã lún sụt Dừa làm cho dòng chảy bị thay đổi và bị tắc nghẽn, dẫn đến nước lũ tràn vào khu dân cư gây ngập úng, các vật dụng sinh hoạt của gia đình bị hư hỏng và ảnh hưởng đến sinh mạng người dân, chính quyền địa phương xã Đại Lãnh đã biết. Do đó, việc bà Nga thay đổi chỗ ở là cần thiết để bảo vệ sinh mạng và tài sản khi mưa lũ.

Để giúp các con có cuộc sống, nơi ăn, ở an toàn và tốt hơn nơi ở cũ, mẹ bà Nga là bà Trần Thị Sự có lô đất đã được Ủy ban nhân dân (viết tắt là UBND) huyện Vạn Ninh cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất số CD 202937, số vào sổ cấp GCN: CH03786, diện tích 1.802,2 m<sup>2</sup> (viết tắt là Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất). Căn cứ thực tế nơi đây người dân xây nhà sinh sống, được UBND xã Đại Lãnh xác nhận là khu dân cư thôn Tây Nam 2, xã Đại Lãnh, bà Sự đã nói bà Nga và các con xây nhà ở để kịp tránh mùa mưa lụt sắp đến.

Tháng 10/2019, bà Nga cùng em là Lê Văn Huy và Lê Thị Xuân tiến hành xây dựng mỗi người một căn nhà cấp 4 trên diện tích đất của bà Sự nêu trên.

Ngày 28/10/2019, UBND xã Đại Lãnh cho cán bộ xã đến lập “*Biên bản vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai*” buộc bà Nguyễn Thị Lệ Nga dừng thi công để xử lý hành vi lấn chiếm đất rừng sản xuất do UBND xã Đại Lãnh quản lý (lúc này việc xây dựng nhà gần hoàn thành). Bà Nga cho rằng:

Bà Nga không lấn chiếm đất rừng của ai, bà xây dựng nhà trên đất của mẹ là bà Trần Thị Sự đã được UBND huyện Vạn Ninh cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định của pháp luật.

Ủy ban nhân dân xã Đại Lãnh không đưa ra bất kỳ tài liệu nào để chứng minh hành vi bà Nga chiếm đất rừng sản xuất do UBND xã quản lý. Nếu UBND xã Đại Lãnh đưa ra tài liệu chứng minh đất rừng của xã quản lý thì bà ngừng thi công (vì nơi đây là khu dân cư). Nhưng UBND xã vẫn kết luận cho rằng bà Nga chiếm đất rừng sản xuất và cán bộ xã đã đập phá sập tường nhà đang xây là sai quy định và trái pháp luật, vì không có bất kỳ quyết định xử lý của cơ quan và người có thẩm quyền theo quy định của pháp luật hiện hành; UBND xã Đại Lãnh buộc bà Nga dừng thi công, cán bộ xã đã đuổi công nhân và thu dụng cụ

lao động của họ. Do đó, bà đã không thể hoàn thành việc xây dựng nhà, các vật liệu đã bị mất và hư hỏng.

Ngày 05/11/2019, Chủ tịch UBND xã Đại Lãnh ban hành Quyết định số: 69/QĐ-XPVPHC về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Nga về hành vi chiếm đất rừng sản xuất (viết tắt là Quyết định số: 69/QĐ-XPVPHC). Hình thức xử phạt chính: phạt tiền, mức phạt 4.000.000 đồng; Biện pháp khắc phục hậu quả: buộc bà Nga phải khôi phục lại hiện trạng 65 m<sup>2</sup> của đất trước khi vi phạm và trả lại đất đã chiếm.

Bà Nga khiếu nại Quyết định số: 69/QĐ-XPVPHC đến Chủ tịch UBND xã Đại Lãnh vì bà không có hành vi chiếm đất rừng sản xuất do UBND xã Đại Lãnh quản lý.

Ngày 04/12/2019, Chủ tịch UBND xã Đại Lãnh ban hành Quyết định số: 79/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Lệ Nga (lần đầu) (viết tắt là Quyết định số: 79/QĐ-UBND) với nội dung: Bác đơn khiếu nại của bà Nga vì nội dung khiếu nại không có cơ sở.

Không đồng ý việc giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND xã Đại Lãnh, bà Nga khiếu nại Quyết định số: 69/QĐ-XPVPHC đến Chủ tịch UBND huyện Vạn Ninh.

Ngày 19/02/2020, Chủ tịch UBND huyện Vạn Ninh ban hành Quyết định số: 353/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Lệ Nga (lần 2) (viết tắt là Quyết định số: 353/QĐ-UBND) với nội dung: Bác toàn bộ nội dung khiếu nại của bà Nga đối với Quyết định số: 69/QĐ-XPVPHC vì nội dung khiếu nại không có cơ sở xem xét, giải quyết; công nhận Quyết định số: 79/QĐ-UBND.

Tại phiên tòa, bà Nguyễn Thị Lệ Nga cho rằng bà cư trú tại tỉnh Bình Định, sức khỏe yếu, không có khả năng xây nhà, nhà xây và bị phạt là do mẹ bà là Trần Thị Sự xây. Bà Nga tự đọc lại đơn khởi kiện ngày 14/3/2020, đơn khởi kiện bổ sung ngày 28/4/2020 và xác định nội dung đơn hoàn toàn đúng sự thật.

Các Quyết định của Chủ tịch UBND xã Đại Lãnh và Chủ tịch UBND huyện Vạn Ninh là trái pháp luật, xâm phạm quyền và lợi ích hợp pháp của bà Nga, do đó, bà Nga yêu cầu Tòa án hủy các quyết định: Quyết định số: 69/QĐ-XPVPHC, Quyết định số: 79/QĐ-UBND và Quyết định số: 353/QĐ-UBND.

*\* Tại Biên bản lấy lời khai ngày 31/8/2020, người bị kiện là Chủ tịch UBND xã Đại Lãnh trình bày:*

- Đối với Quyết định số: 69/QĐ-XPVPHC:

Ngày 28/10/2019, UBND xã Đại Lãnh thành lập Hội đồng đi kiểm tra trên địa bàn, qua kiểm tra, Hội đồng nhận thấy tại địa chỉ thôn Tây Nam 2, xã Đại Lãnh có công trình do bà Nguyễn Thị Lệ Nga xây dựng trái phép trên đất rừng sản xuất do UBND xã Đại Lãnh quản lý nên lập biên bản vi phạm hành chính về lĩnh vực đất đai cụ thể:

Vị trí bà Nguyễn Thị Lệ Nga xây dựng nhà ở thuộc đất đồi núi trồng rừng tiếp giáp với thửa 147, tờ bản đồ số 1 (của ông Phan Quang Quán). Hiện tại thửa đất trên không có số thửa vì chưa được đo đạc. Theo quy hoạch sử dụng đất là đất rừng sản xuất. Có tứ cận: Phía Đông: Giáp đất ông Nguyễn Đình Sỹ; phía

Tây: Giáp vị trí xây dựng của ông Lê Văn Huy; phía Nam: Giáp suối Dừa; phía Bắc giáp: Thửa 147, tờ bản đồ số 1 (bản đồ lâm nghiệp);

Bà Nga cho rằng, vị trí bà xây dựng nhà ở trên đất của mẹ là bà Trần Thị Sự đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, có tứ cận: phía Đông: Giáp thửa đất số 43 và thửa đất số 21; phía Tây, Nam và phía Bắc: Giáp suối Dừa.

Từ vị trí đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho bà Trần Thị Sự đến vị trí xây dựng vi phạm của bà Nga cách nhau khoảng 70 m. Kết quả xác minh về nguồn gốc và quá trình sử dụng đất đối với các hộ dân sử dụng đất liền kề: Từ năm 2004 đến nay, tại vị trí đất của bà Nga xây dựng nhà ở không có ai trồng trọt hay canh tác gì trên đất.

Tại thời điểm lập biên bản vi phạm, có bà Nga nhưng bà Nga không ký biên bản nên Hội đồng đã tiến hành lập biên bản theo thủ tục vắng mặt người vi phạm theo quy định và có ông Nguyễn Ngọc Minh là Trưởng thôn chứng kiến.

Căn cứ biên bản vi phạm hành chính đã lập, ngày 05/11/2019, Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Đại Lãnh ban hành Quyết định số: 69/QĐ-XPVPHC về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Nguyễn Thị Lệ Nga về hành vi chiếm 65 m<sup>2</sup> đất rừng sản xuất do UBND xã Đại Lãnh quản lý; hình phạt chính: phạt tiền, mức phạt 4.000.000 đồng; biện pháp khắc phục hậu quả: buộc bà Nga phải khôi phục lại hiện trạng 65 m<sup>2</sup> của đất trước khi vi phạm và trả lại đất đã chiếm.

- Đối với Quyết định số: 79/QĐ-UBND:

Ngày 29/11/2019, bà Nguyễn Thị Lệ Nga có đơn khiếu nại Quyết định số: 69/QĐ-XPVPHC, bà Nga cho rằng quyết định trên là sai trái, không xem xét rõ vị trí, hiện trạng thửa đất, quyền lợi của công dân và bà có quyền xây dựng nhà ở trên phần đất mà Chủ tịch UBND xã Đại Lãnh xử phạt vi phạm hành chính vì phần đất này đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

Qua kiểm tra, xác minh và trên cơ sở hồ sơ địa chính, bản đồ xã quản lý thì phần diện tích xây dựng nhà của bà Nga đang xây dựng không có trong Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất mà xây dựng trên đất rừng sản xuất do UBND xã Đại Lãnh quản lý, cách phần đất được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất khoảng 70 m.

Ngày 04/12/2019, Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Đại Lãnh ban hành Quyết định số: 79/QĐ-UBND bác đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Lệ Nga là đúng quy định của pháp luật.

Như vậy, các quyết định trên của Chủ tịch UBND xã Đại Lãnh là có căn cứ, đúng pháp luật nên được giữ nguyên; yêu cầu của bà Nguyễn Thị Lệ Nga là không có căn cứ nên đề nghị Tòa án không chấp nhận.

\* *Tại Văn bản số: 2260/UBND-TTr ngày 28/8/2020, Văn bản số 2324/UBND-VP ngày 07/9/2020 và quá trình tố tụng, người bị kiện là Chủ tịch UBND huyện Vạn Ninh trình bày:*

Sau khi thụ lý khiếu nại lần hai, qua kiểm tra hiện trạng thì phần đất mà bà Nguyễn Thị Lệ Nga đang tiến hành xây dựng trình nhà thuộc thôn Tây Nam 2, xã Đại Lãnh, có vị trí tiếp giáp với suối Dừa về phía Nam; giáp với thửa đất rừng sản xuất số 147, tờ bản đồ lâm nghiệp số 1 xã Đại Lãnh (do ông Phan Văn Quán đang sử dụng) về phía Bắc và tiếp giáp với nhà ông Nguyễn Đình Sỹ về phía Đông.

Toàn bộ phần diện tích đất mà bà Nga đang tiến hành xây nhà chưa được đo đạc để hình thành thửa nên chưa có số hiệu thửa đất trên bản đồ địa chính xã Đại Lãnh. Theo quy hoạch sử dụng đất của UBND xã đến năm 2020, thì phần đất này là đất rừng sản xuất do UBND xã quản lý và hiện nay đang nằm trong phạm vi để thực hiện dự án hệ thống nước sạch xã Đại Lãnh. Đối chiếu với bản đồ địa chính số 3 xã Đại Lãnh thì phần đất mà bà Trần Thị Sự được UBND huyện cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất có vị trí tiếp giáp với suối Dừa về phía Bắc và cách vị trí mà bà Nga xây dựng khoảng 70 m, 02 phần đất cách nhau bởi suối Dừa.

Theo trình bày của UBND xã Đại Lãnh về nguồn gốc của phần đất mà các hộ đang xây dựng nhà thì từ năm 2004 cho đến nay không có người sử dụng. Vì vậy, phần đất mà bà Nga xây dựng được xác định trên thực tế không phải là phần đất của thửa đất số 18, tờ bản đồ số 3 đã được UBND huyện cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho bà Trần Thị Sự (mẹ của bà Nga) nên việc Chủ tịch UBND xã Đại Lãnh căn cứ khoản 2 Điều 10 Nghị định số: 102/2014/NĐ-CP ngày 10/11/2014 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai để ban hành Quyết định số: 69/QĐ-XPVPHC và Quyết định số: 79/QĐ-UBND đối với bà Nga là có cơ sở.

Do đó, Chủ tịch UBND huyện Vạn Ninh ban hành Quyết định số: 353/QĐ-UBND với nội dung bác toàn bộ đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Lệ Nga là đúng pháp luật.

*\* Tại Biên bản lấy lời khai ngày 31/8/2020, người có quyền lợi nghĩa vụ liên quan là UBND xã Đại Lãnh do Chủ tịch UBND xã Đại Lãnh trình bày: Về việc quản lý diện tích đất của UBND xã Đại Lãnh bị bà Nguyễn Thị Lệ Nga chiếm như phần trình bày của người bị kiện (nêu trên).*

Kèm theo đơn khởi kiện của người khởi kiện; ý kiến người bị kiện và người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan, các đương sự nộp các tài liệu chứng cứ đã được công khai tại biên bản công khai chứng cứ và tại phiên tòa.

Toà án đã tiến hành tổ chức phiên họp kiểm tra việc giao nộp, tiếp cận, công khai chứng cứ và tiến hành đối thoại để các đương sự thống nhất với nhau về việc giải quyết vụ án nhưng người bị kiện vắng mặt nên việc đối thoại không thể thực hiện được. Tòa án nhân dân tỉnh Khánh Hoà mở phiên tòa xét xử công khai để Hội đồng xét xử xem xét, quyết định.

Phát biểu tại phiên tòa, Kiểm sát viên cho là: Về thủ tục tố tụng, Thẩm phán, Hội đồng xét xử, Thư ký phiên tòa, các đương sự và người tham gia tố tụng đều đã tuân thủ đúng các quy định của Luật tố tụng hành chính. Về nội dung, đề nghị Hội đồng xét xử chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Nguyễn Thị Lệ Nga về việc hủy các Quyết định số: 69/QĐ-XPVPHC, Quyết định số: 79/QĐ-UBND và Quyết định số: 353/QĐ-UBND.

#### **NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:**

Căn cứ vào các tài liệu, chứng cứ đã được kiểm tra, xem xét tại phiên tòa, kết quả tranh tụng tại phiên tòa, ý kiến của Kiểm sát viên, các quy định của pháp luật, Hội đồng xét xử thấy:

[1] Về tố tụng:

[1.1] Người bị kiện và người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan có yêu cầu xét xử vắng mặt. Vì vậy, Tòa án tiến hành xét xử theo quy định tại Điều 158 Luật tố tụng hành chính.

[1.2] Quyết định xử phạt vi phạm hành chính và quyết định giải quyết khiếu nại bị khởi kiện là quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý Nhà nước về đất đai, nên yêu cầu khởi kiện của bà Nguyễn Thị Lệ Nga thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án theo quy định tại khoản 1 Điều 30 Luật tố tụng hành chính.

[1.3] Ngày 19/02/2020, Chủ tịch UBND huyện Vạn Ninh ban hành Quyết định số: 353/QĐ-UBND, ngày 14/3/2020 bà Nga có đơn khởi kiện vụ án hành chính là trong thời hiệu khởi kiện quy định tại Điều 116 Luật tố tụng hành chính.

[1.4] Tòa án nhân dân tỉnh Khánh Hoà đã thụ lý và đưa ra giải quyết vụ án hành chính là đúng thẩm quyền theo Điều 32 Luật tố tụng hành chính.

[2] Về nội dung: Xét yêu cầu khởi kiện của bà Nguyễn Thị Lệ Nga, Hội đồng xét xử thấy:

[2.1] Về hành vi xây nhà do bà Nguyễn Thị Lệ Nga thực hiện:

Tháng 10 năm 2019, bà Nguyễn Thị Lệ Nga xây dựng nhà ở thuộc đất đồi núi rừng. Có tứ cận: Phía Đông: Giáp đất của ông Nguyễn Đình Sỹ; phía Tây: Giáp vị trí xây dựng của ông Lê Văn Huy; phía Nam: Giáp suối Dừa; phía Bắc: Giáp thửa đất số 147, tờ bản đồ số 1 (bản đồ lâm nghiệp). Hiện nay thửa đất không có số thửa vì chưa được đo đạc. Theo quy hoạch sử dụng đất là đất rừng sản xuất do Nhà nước quản lý.

Theo đơn khởi kiện, bà Nga cho rằng, bà xây dựng nhà ở trên đất của mẹ là bà Trần Thị Sự đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Tuy nhiên, thửa đất số 18, tờ bản đồ số 3 bà Sự được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất có tứ cận: Phía Đông: Giáp thửa đất số 43 và thửa đất số 21; phía Tây, Nam và phía Bắc: Giáp suối Dừa;

Như vậy, vị trí bà Nga xây nhà ở phía Tây suối Dừa, vị trí thửa đất số 18, tờ bản đồ số 3 của bà Trần Thị Sự ở phía Đông suối Dừa; vị trí nhà bà Nga xây dựng và thửa đất số 18 của bà Sự được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cách nhau bởi suối Dừa và khoảng 70 m. Kết quả xác minh về nguồn gốc và quá trình sử dụng đất đối với các hộ dân sử dụng đất liền kề thì từ năm 2004 đến nay, tại vị trí đất của bà Nga xây dựng nhà ở không có ai trồng trọt hay canh tác gì trên đất.

Tại phiên tòa, bà Nga cho rằng bà cư trú tại tỉnh Bình Định, sức khỏe yếu, không có khả năng xây nhà, nhà xây và bị phạt là do mẹ bà là Trần Thị Sự xây. Bà Nga tự đọc lại đơn khởi kiện ngày 14/3/2020, đơn khởi kiện bổ sung ngày 28/4/2020 và xác định đúng là đơn của bà, nội dung đơn hoàn toàn đúng sự thật. Trong đơn khởi kiện, đơn khởi kiện bổ sung (nêu trên) và nội dung đơn khiếu nại Quyết định số: 69/QĐ-XPVPHC bà Nga đều xác định bà Nga là người xây nhà. Mặt khác, tại phiên tòa, bà Nga xác định bà Trần Thị Sự bị liệt nằm tại chỗ nên việc bà Nga cho rằng nhà do bà Sự trực tiếp xây dựng là không hợp lý. Bà Nga cho rằng khi chính quyền xã Đại Lãnh lập biên bản vi phạm hành chính bà không biết và không có mặt, tuy nhiên, theo Biên bản bị xử phạt vi phạm hành



chính về lĩnh vực đất đai ngày 31/10/2019 thì bà Nga có mặt khi lập biên bản nhưng không ký biên bản. Vì vậy, không có căn cứ chấp nhận lời trình bày tại phiên tòa của bà Nga.

Do đó, có đủ căn cứ xác định bà Nguyễn Thị Lệ Nga xây nhà trên đất do UBND xã Đại Lãnh quản lý, không phải trên thửa đất số 18, tờ bản đồ số 3 của bà Trần Thị Sự được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

[2.2] Về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Nguyễn Thị Lệ Nga:

Ngày 31/10/2019, UBND xã Đại Lãnh lập biên bản vi phạm hành chính về lĩnh vực đất đai đối với bà Nga vì đã có hành vi vi phạm hành chính: Chiếm đất rừng sản xuất do Nhà nước quản lý, cụ thể: Giáp thửa 147, tờ bản đồ số 1 (Bản đồ lâm nghiệp). Thời điểm vi phạm ngày 28/10/2019; diện tích chiếm 65 m<sup>2</sup>; quy định tại khoản 2 Điều 10 Nghị định số: 102/2014/NĐ-CP ngày 10/11/2014 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai; địa điểm vi phạm thôn Tây Nam 2, xã Đại Lãnh, huyện Vạn Ninh. Bà Nga có mặt nhưng không ký vào biên bản vi phạm, không nhận biên bản vi phạm.

Tại Quyết định số: 69/QĐ-XPVPHC ngày 05/11/2019 của Chủ tịch UBND xã Đại Lãnh về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Nguyễn Thị Lệ Nga, quyết định về biện pháp khắc phục hậu quả: buộc bà Nguyễn Thị Lệ Nga phải khôi phục lại hiện trạng 65 m<sup>2</sup> của đất trước khi vi phạm và trả lại đất đã chiếm. Quyết định áp dụng biện pháp buộc trả lại đất đã chiếm của Chủ tịch UBND xã Đại Lãnh là trái với thẩm quyền được quy định tại điểm đ khoản 2 Điều 31 Nghị định 102/2014/NĐ-CP ngày 10/11/2014 của Chính phủ. Điểm đ khoản 2 Điều 31 Nghị định 102/2014/NĐ-CP ngày 10/11/2014 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai quy định về thẩm quyền áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả: buộc trả lại đất đã lấn, chiếm thuộc về Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện. Trong trường hợp này, Chủ tịch UBND xã Đại Lãnh phải căn cứ điểm b khoản 4 Điều 52 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 chuyên vụ vi phạm đến cấp có thẩm quyền (Chủ tịch UBND huyện Vạn Ninh) để xử phạt.

Như vậy, Chủ tịch UBND xã Đại Lãnh ban hành Quyết định số: 69/QĐ-XPVPHC ngày 05/11/2019 về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Nguyễn Thị Lệ Nga là vi phạm thẩm quyền.

[2.3] Về các quyết định giải quyết khiếu nại: Như đã nhận định mục [2.2], Quyết định số: 69/QĐ-XPVPHC là vi phạm thẩm quyền, nên Quyết định số: 79/QĐ-UBND ngày 04/12/2019 của Chủ tịch UBND xã Đại Lãnh và Quyết định số: 353/QĐ-UBND ngày 19/02/2020 của Chủ tịch UBND huyện Vạn Ninh với nội dung bác toàn bộ đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Lệ Nga và giữ nguyên Quyết định số: 69/QĐ-XPVPHC là không đúng quy định của pháp luật.

[3] Từ nhận định [2], chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Nguyễn Thị Lệ Nga, hủy các quyết định xử phạt vi phạm hành chính và quyết định giải quyết khiếu nại bị khởi kiện.

[4] Về án phí: Yêu cầu của bà Nguyễn Thị Lệ Nga được chấp nhận, hủy các quyết định xử phạt vi phạm hành chính và quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND xã Đại Lãnh và Chủ tịch UBND huyện Vạn Ninh, nên Chủ

tịch UBND xã Đại Lãnh và Chủ tịch UBND huyện Vạn Ninh phải chịu án phí hành chính sơ thẩm theo quy định của pháp luật.

*Vì các lý trên;*

## QUYẾT ĐỊNH

- Căn cứ điểm b khoản 2 Điều 193 Luật tổ tụng hành chính năm 2015; khoản 2 Điều 32 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

- Áp dụng Điều 28, Điều 38 và Điều 52 Luật xử phạt vi phạm hành chính năm 2012;

- Áp dụng Điều 10 và Điều 31 Nghị định số: 102/2014/NĐ-CP ngày 10/11/2014 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai;

- Áp dụng Luật khiếu nại năm 2011.

1. Chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của bà Nguyễn Thị Lệ Nga, hủy các quyết định sau:

- Quyết định số: 69/QĐ-XPVPHC ngày 05/11/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Đại Lãnh về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Nguyễn Thị Lệ Nga.

- Quyết định số: 79/QĐ-UBND ngày 04/12/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Đại Lãnh về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Lệ Nga (lần đầu).

- Quyết định số: 353/QĐ-UBND ngày 19/02/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Vạn Ninh về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Lệ Nga (lần 2).

2. Về án phí:

- Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Đại Lãnh, huyện Vạn Ninh phải chịu 300.000đ (Ba trăm nghìn đồng) án phí hành chính sơ thẩm.

- Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Vạn Ninh phải chịu 300.000đ (Ba trăm nghìn đồng) án phí hành chính sơ thẩm.

- Trả lại cho bà Nguyễn Thị Lệ Nga 300.000 đồng (Ba trăm nghìn đồng) tiền tạm ứng án phí đã nộp theo biên lai thu tiền số AA/2016/0001248 ngày 11/6/2020 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Khánh Hòa.

Đương sự có mặt tại phiên tòa có quyền kháng cáo bản án trong thời hạn 15 ngày, kể từ ngày tuyên án. Thời hạn kháng cáo đối với đương sự vắng mặt tại phiên tòa là 15 ngày, kể từ ngày nhận được bản án hoặc bản án được niêm yết.

**\* Nơi nhận:**

- VKSND tỉnh Khánh Hòa;
- Đương sự;
- Chủ tịch UBND tỉnh Khánh Hòa;
- Cục THADS tỉnh Khánh Hòa;
- Lưu hồ sơ, án văn.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM**

**Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa**



**Nguyễn Hồng Tuấn**